

# イタリア 2016年国民投票報道

「メディア・アクセス平等法」  
ストップウォッチによる報道バランス

NHK放送文化研究所  
メディア研究部・海外メディア 広塚洋子

# イタリアのメディア概況

## ●地上放送の視聴シェア

	グループ	シェア(%)
〈公共放送〉	RAI	37.2
〈商業放送〉	Mediaset	32.1
	Cairo Communication	3.5
	Discovery Italia	6.7
	Sky Italia	6.2
	その他(衛星含む)	14.3
	(出典) Auditel社調査2015年	

①地上テレビの影響力が極めて大きい

②公共放送RAI + 商業放送大手Mediasetで約70%

Mediasetはベルルスコーニ氏一族が所有

➤そのベルルスコーニ氏が1994年に政界入り、首相になったことでRAIにも影響力

⇒ ベルルスコーニ首相がメディアの大半を掌握する状況に



メディア独占支配への対応が課題に

# 「メディア・アクセス平等法」(2002年施行)

## ●選挙・国民投票時において、各政治主体の「メディアへの平等アクセス」を保障

- 規制期間・・・公示日～投票日
- 全国テレビは**放送時間量による平等(双方に充てられる時間のバランス)**
  - ⇒各メディアの放送時間を毎日AGCOMが計測**(24時間モニター)**
  - ⇒結果を2週間毎(直前は1週間毎)に公表
- 公共放送RAIに対して、各立場の代表による「討論会」を義務づけなど

※AGCOM・・・放送・通信分野の独立規制監督機関



# 2016年12月4日の国民投票

## 「決められる政治」のための改革

- 上院の規模・権限の縮小
- 中央政府と州の権限見直し など



**憲法改正が問われた**

**結果は 否決**

◆ 賛成・・・**民主党(PD)**など  
(与党)



◆ 反対・・・**5つ星運動(M5S)**、  
(野党) **フォルツァ・イタリア(FI)**など



# AGCOMによる時間計測(放送時間のバランス)

## 事例1 賛成派・反対派の時間バランス - 「RAIのニュース」

### <事例1-a RAI>

公共放送RAIのチャンネル Rai News: 11/14~11/20

### AGCOMが「バランス回復措置命令」

Tg Rai: tempo di notizia sul Referendum Costituzionale  
Periodo: 14 - 20 novembre 2016

	TG1		TG2		TG3		RAI NEWS		TOTALE RAI	
	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%
SI	0:40:34	51,4%	0:22:58	56,7%	0:14:59	51,0%	2:19:54	58,3%	3:40:25	54,1%
NO	0:37:34	47,4%	0:14:30	41,1%	0:14:34	43,6%	1:31:19	38,0%	2:40:07	40,8%
NEUTRO	0:00:50	1,1%	0:00:55	2,3%	0:01:45	5,3%	0:08:48	3,7%	0:12:18	3,1%
TOTALE	1:18:58	100,0%	0:40:31	100,0%	0:33:20	100,0%	4:00:01	100,0%	6:32:50	100,0%

「報道時間」:  
11/14~11/20

### RAI NEWS

	v.a	%
SI	2:19:54	58,3%
NO	1:31:19	38,0%
NEUTRO	0:08:48	3,7%
TOTALE	4:00:01	100,0%

公共放送RAIのチャンネル Rai News: 11/21~11/27

### RAIは翌週の放送で「バランス回復」

Tg Rai: tempo di notizia sul Referendum Costituzionale  
Periodo: 21 - 27 novembre 2016

	TG1		TG2		TG3		RAI NEWS		TOTALE RAI	
	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%
SI	0:32:26	47,7%	0:26:48	51,6%	0:17:31	46,0%	2:19:18	44,2%	3:56:05	45,8%
NO	0:54:48	49,8%	0:23:47	45,9%	0:20:20	53,4%	2:53:28	55,0%	4:32:23	52,9%
NEUTRO	0:02:40	2,4%	0:01:12	2,3%	0:00:15	0,7%	0:02:44	0,9%	0:06:51	1,3%
TOTALE	1:47:54	100,0%	0:51:47	100,0%	0:38:06	100,0%	5:15:30	100,0%	8:35:19	100,0%

「報道時間」:  
11/21~11/27

### RAI NEWS

	v.a	%
SI	2:19:18	44,2%
NO	2:53:28	55,0%
NEUTRO	0:02:44	0,9%
TOTALE	5:15:30	100,0%

# AGCOMによる時間計測(放送時間のバランス)

## 事例1 賛成派・反対派の時間バランス — Mediasetの「ニュース以外」

<事例1-b Mediaset>

Mediasetのチャンネル TGC0M24: 11/14~11/20

AGCOMが「バランス回復措置命令」

Extra-Tg Mediaset: tempo di parola sul Referendum Costituzionale  
Periodo: 14 - 20 novembre 2016

	CANALE 5		ITALIA 1		RETE 4		TGC0M24		TOTALE MEDIASET	
	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%
SI	0:18:50	47,9%			0:21:47	44,5%	0:44:53	30,3%	1:25:35	36,2%
NO	0:20:05	50,7%			0:25:13	51,6%	1:00:22	40,8%	1:45:40	44,6%
NEUTRO	0:00:35	1,3%			0:01:55	3,9%	0:42:53	28,9%	0:45:23	19,2%
TOTALE	0:39:38	100,0%			0:48:55	100,0%	2:28:08	100,0%	3:54:41	100,0%

「発言」時間:  
11/14~11/20

TGC0M24

	v.a	%
SI	0:44:53	30,3%
NO	1:00:22	40,8%
NEUTRO	0:42:53	28,9%
TOTALE	2:28:08	100,0%

Mediasetのチャンネル TGC0M24: 11/21~11/27

Mediasetは翌週の放送で“バランス回復”

Tg Rai: tempo di notizia sul Referendum Costituzionale  
Periodo: 21 - 27 novembre 2016

	TG1		TG2		TG3		RAI NEWS		TOTALE RAI	
	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%	v.a	%
SI	0:32:26	47,7%	0:28:48	51,8%	0:17:31	40,2%	2:19:18	44,2%	3:56:05	45,8%
NO	0:54:48	49,8%	0:23:47	45,9%	0:20:20	53,4%	2:53:28	55,0%	4:32:23	52,0%
NEUTRO	0:02:40	2,4%	0:01:12	2,3%	0:00:15	0%	0:02:44	0,9%	0:06:51	1,3%
TOTALE	1:41:54	100,0%	0:51:47	100,0%	0:38:06	100,0%	5:15:35	100,0%	8:35:19	100,0%

「発言」時間:  
11/21~11/27

TGC0M24

	v.a	%
SI	0:57:57	36,7%
NO	0:52:43	33,4%
NEUTRO	0:47:06	29,9%
TOTALE	2:37:46	100,0%

# AGCOMによる時間計測(事業者別、放送割合)

## 事例2 国民投票関連の放送時間の割合

### <事例2>

●公共放送RAIの10/31～11/13の報道に対し、  
11月17日、

→国民投票についてもっと報道量を増やすよう

**命令**

Tab. 1 - Tempo di argomento dedicato al Referendum Costituzionale dai Tg RAI  
Periodo: 31 ottobre - 13 novembre 2016

TG RAI	TG1		TG2		TG3		RAI NEW		TOTALE RAI	
	V.A.	%	V.A.	%	V.A.	%	V.A.	%	V.A.	%
Argomento										
Referendum	2:00:37	5,86%	1:10:16	6,31%	1:11:36	6,17%	9:27:19	5,18%	13:49:48	5,43%
Tutti gli argomenti	34:17:37		18:33:15		19:19:52		182:29:03		254:39:47	

国民投票のテーマの全体に対する割合 (RAI)  
10/31～11/13

TG RAI	TOTALE RAI	
Argomento	V.A.	%
Referendum	13:49:48	5,43%
Tutti gli argomenti	254:39:47	

# AGCOMによる制裁

- AGCOMは、違反行為の確認から基本48時間以内に、「勧告」「警告」「命令」などを決定
- 「バランス回復のための措置」を含む「命令」の場合は、即時対応
- 命令等に従わない場合、最大2万ユーロの罰金や最大1か月の放送停止など
- 各放送局は決定を不服とする場合、60日以内に行政裁判所に提訴可能

# RAIの「討論番組」

- RAIには「討論番組」の放送義務
- 計3回放送⇒うち2回は生放送ディベート
- 第3回は収録、司会者によるインタビュー形式



## 第3回の番組・・・11月30日放送(投票4日前)

- レンツィ首相、ベルルスコーニ氏が初めて同じ番組に出演



# イタリアの国民投票と「メディア・アクセス平等法」

成立のきっかけはベルルスコーニ氏によるメディアの独占的政治利用

選挙期間中における圧倒的なメディアへの露出を  
是正する必要性が強く認識された

時間量で規制する「メディア・アクセス平等法」は



ベルルスコーニ元首相によるメディア支配を経験した  
イタリア国民の知恵



# (参考) イタリアの政治体制、政治勢力図



- 体制  
共和制

- 元首  
セルジオ・マッタレツラ大統領  
(2015年2月就任、任期7年)

上院: 議席定数315+終身議員5(2016年12月現在)		下院: 議席定数630(2016年12月現在)	
会派	人数	会派	人数
民主党 (PD)	113	民主党 (PD)	301
フォルツァ・イタリア (FI)	42	五つ星運動 (M5S)	91
五つ星運動 (M5S)	35	フォルツァ・イタリア (FI)	50
国民エリア (AP)	29	イタリア左派-左翼・エコロジー・自由 (SI-SEL)	31
自治のために-イタリア社会党-在外伊人連盟運動	19	国民エリア (AP)	26
自由国民同盟-市民の選択 (ALA-SC)	18	北部同盟 (LN)	19
偉大なる自治と自由 (GAL)	14	市民の選択-自由国民同盟-在外伊人連盟運動 (SC-ALA-AIE)	16
北部同盟 (LN)	12	市民派・革新派 (Ci)	17
保守派・改革派 (CoR)	10	連帯民主主義-民主中道 (DeS-Cd)	13
混合会派 (MISTO)	28	イタリアの同胞-国民同盟 (FDL-AN)	10
議席数 (終身議員含む)	320	混合会派 (MISTO)	56
	(出典: 外務省HP)	議席数	630